



ГУБЕРНСКАЯ РЕФОРМА 1775

Авторы: А. Б. Каменский

ГУБЕРНСКАЯ РЕФОРМА 1775, принятое в историографии название комплексной адм., судебной и социальной реформы, осуществлённой в Рос. империи во 2-й пол. 1770-х – 1-й пол. 1790-х гг. Разработана в рамках политич. программы имп. Екатерины II, учитывала итоги деятельности Уложенной комиссии 1767–68, а также уроки, извлечённые властью из восстания Е. И. [Пугачёва](#) (1773–75). Осн. цели: формирование сословной структуры рос. общества через закрепление юридич. статуса отд. сословий и создание институтов сословного самоуправления; укрепление власти на местах путём создания более плотной, разветвлённой и унифицированной системы органов адм. управления на всей территории империи, основанной на сочетании коронных органов власти с органами самоуправления и перераспределении властных полномочий между центральными и местными органами власти в пользу последних. При подготовке Г. р. Екатерина II использовала труды англ. правоведа У. Блэкстона, при этом опиралась на рос. традиции и опыт отд. рос. губерний, прежде всего Новгородской, где ещё до 1775 была опробована новая система управления.

Г. р. осуществлялась в неск. этапов. Начало реформы было положено манифестом 17(28).3.1775 и указом имп. Екатерины II от 25.5(5.6).1775, согласно которым для всех категорий населения, кроме крепостных крестьян, были отменены ограничения на заведение торгово-пром. предприятий, введён имуществ. ценз для записи в [гильдии купеческие](#) (от 500 руб.); [подушная подать](#) и [рекрутская повинность](#) для купцов заменены 1%-ным налогом с капитала, а не имевших достаточного капитала жителей городов велено именовать мещанами. Осн. положения реформы были изложены в «Учреждениях для управления губерний Всероссийския империи» от 7(18).11.1775. Этот законодат. акт (состоял из 28 глав и 412 статей), составленный лично Екатериной II, отличался высоким уровнем юридич. техники, глубокой детализацией норм гос., адм., финансового, семейного и др. отраслей права. «Учреждения…»

предусматривали изменение адм.-терр. деления губернии (наместничества): вводилось прямое деление на уезды с населением 20–30 тыс. чел., а провинции ликвидировались. Осн. адм.-терр. единицей становилась губерния с населением 300–400 тыс. чел. в каждой во главе с губернатором (правителем наместничества). При нём создавалось губернское правление (контролировало деятельность всех др. губернских учреждений), члены которого назначались Сенатом. В решении финансовых вопросов губернатору помогал вице-губернатор, а в контроле за соблюдением законов – губернский прокурор и стряпчие. Создавались казённые палаты, ведавшие сбором налогов и контролировавшие деятельность уездных казначеев, а также приказы общественного призрения, которым поручалась организация школ, сиротских, работных и смиренных домов, больниц, богаделен, домов для умалишённых. Две-три губернии объединялись в генерал-губернаторства во главе с наместником (генерал-губернатором) и наместническим правлением.

Главой адм.-полицейской власти в уездном городе (при отсутствии в нём коменданта) становился городничий. В уездах создавался нижний земский суд – выборный коллегиальный адм.-полицейский орган территориального управления во главе с исправником (капитаном), который фактически являлся начальником земской полиции.

«Учреждениями...» вводились органы социального обеспечения вдов и сирот – т. н. дворянские опеки при верхних земских судах и гор. сиротские суды при городовых магистратах – органах гор. управления, подчинявшихся губернскому магистрату (состоял из двух председателей и шести выборных заседателей, имел судебные функции).

Судебная реформа, осуществлённая согласно «Учреждениям...», выразилась в отделении судебной власти от административной, в создании системы судебных органов разных инстанций для каждого из сословий: уездный и верхний земский суды для дворянства, нижний земский суд, нижняя и верхняя расправы для гос. и дворцовых крестьян. Было осуществлено разделение уголовного и гражд. судопроизводства: в качестве высших апелляционных инстанций в губерниях учреждались уголовная и гражданская палаты; образован сословный совестный

суд (разбирал дела, связанные с колдовством, суевериями, бродяжничеством, преступлениями малолетних).

Следующим шагом в осуществлении Г. р. стало постепенное переименование губерний в наместничества (к середине 1780-х гг. существовало 38 наместничеств, 2 губернии и 1 область на правах наместничества). Параллельно шёл процесс ликвидации отраслевых коллегий (Вотчинной, Камер-коллегии, Мануфактур-коллегии и др.), в результате чего центр сохранял за собой лишь полномочия, связанные с финансами, обороной, внешней политикой и общим надзором за соблюдением законов. Уставом благочиния 1782 создана гор. полиция. [Жалованной грамотой дворянству 1785](#) и [Жалованной грамотой городам 1785](#) укреплены органы сословного самоуправления, завершено законодат. оформление прав и обязанностей городских обывателей.

Важнейшие положения реформы и созданные ею институты продолжали существовать до 1918. Формирование в ходе Г. р. органов городского и сословного самоуправления имело важное значение для развития рос. города и зарождения в нём элементов гражд. общества.

Литература

Лит.: Григорьев В. А. Реформа местного управления при Екатерине II. СПб., 1910; Jones R. Provincial development in Russia: Catherine II and J. Sievers. New Brunswick, 1984; Омельченко О. А. «Законная монархия» Екатерины II. М., 1993; Каменский А. Б. От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII в. М., 1999; Середа Н. В. Реформа управления Екатерины Второй. М., 2004.