



ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Авторы: С. Ю. Малышева

ВРЕМЕННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО, высший орган гос. власти в России, возникший в ходе [Февральской революции 1917](#) (временный – до созыва [Учредительного собрания](#)).

Образовано в отсутствие имп. Николая II в Петрограде 1(14) марта Временным к-том Гос. думы для водворения порядка в Петрограде и для сношения с учреждениями и лицами [создан 27 февр. (12 марта) Советом старейшин по поручению Частного совещания членов Гос. думы]. Более распространённой в историографии датой образования В. п. считается 2(15) марта, в ночь на которое полномочия В. п. подтвердил игравший роль революц. центра [Петросовет](#). В. п. действовало в условиях «двоевластия» наряду с т. н. обществ. комитетами, а также советами во главе с Петросоветом (в июле их [Всероссийский центральный исполнительный комитет](#) передал В. п. всю полноту власти). Сложившуюся ситуацию современники воспринимали иногда и как «десятивластие», и как «двоебезвластие». Первоначально [до 5(18) мая] В. п. состояло гл. обр. из представителей либеральных партий – кадетов и октябристов. Впоследствии персональный и парт. состав В. п. менялся (табл.). Ряд министров В. п. являлись членами масонских лож (вопрос о степени влияния масонских организаций на политику В. п. остаётся дискуссионным). 2(15) марта имп. Николай II отрёкся от престола за себя и за сына, передав корону брату – вел. кн. Михаилу Александровичу, который, вопреки планам некоторых членов В. п., 3(16) марта отказался принять власть, заявив, что вопрос об устройстве России должно решать Учредит. собрание.

Временное правительство

Состав

Должность					
	Первый	Первый коалиционный	Второй коалиционный	«Директория»	Третий коалиционный
Министр- председатель	Г. Е. Львов (беспартийный, примыкал к кадетам)		А. Ф. Керенский (эсер), с 25 сентября (8 октября) он же одновременно являлся Верховным главнокомандующим		
Министр внутренних дел	Г. Е. Львов		Н. Д. Авксентьев (эсер)		А. М. Никитин (меньшевик)
Министр иностраннх дел	П. Н. Милюков (кадет)	И. Терещенко (беспартийный)			
Военный министр	А. И. Гучков (октябрист)	А. Ф. Керенский (эсер)		Генерал-майор А. И. Верховский (беспартийный)	
Морской министр	А. И. Гучков	А. Ф. Керенский		Адмирал Д. Н. Вердеревский (беспартийный)	
Министр юстиции	А. Ф. Керенский (трудолик, с марта – эсер)	П. Н. Переверзев (трудолик)	А. С. Зарудный (народный социалист)		П. Н. Малянтович (меньшевик)
Министр торговли и промышленности	А. И. Коновалов (прогрессист, с июля – кадет)	Исполняющий обязанности министра кадет В. А. Степанов	С. Н. Прокопович (беспартийный)		А. И. Коновалов (кадет)
Министр путей	Н. В.		П. П. Юренев		А. В.

сообщения	Некрасов (кадет)		(кадет	Ливеровский (беспартийный)
Министр земледелия	А. И. Шингарёв (кадет)	ВМ. Чернов (эсер)		С. Л. Маслов (эсер) [с 3(16) октября
Министр финансов	М. И. Терещенко (беспартийный)	А. И. Шингарёв (кадет)	Н. В. Некрасов (радикальный демократ)	М. В. Бернацкий (радикальный демократ)
Государственный контролёр	И. В. Годнев (октябрист)		Ф. Ф. Кокошкин (кадет)	С. А. Смирнов (прогрессист, примыкал к кадетам)
Министр просвещения	А. А. Мануйлов (кадет)		С. Ф. Ольденбург (кадет)	С. С. Салазкин (беспартийный, примыкал к кадетам)
Обер-прокурор Синода, с 5(18) августа – министр вероисповеданий	В. Н. Львов (октябрист)		А. В. Карташёв (кадет)	А. В. Карташёв (кадет)
Министр по делам Финляндии	Ф. И. Родичев (кадет)			
Министр труда		М. И. Скобелев (меньшевик)		К. А. Гвоздев (меньшевик)
Министр продовольствия		А. В. Пешехонов (народный социалист)		С. Н. Прокопович (беспартийный)
Министр государственного призрения		Д. И. Шаховской (кадет)	И. Н. Ефремов (радикальный демократ)	Н. М. Кишкин (кадет)

Министр почт и телеграфов		И. Г. Церетели (меньшевик)	А. М. Никитин (меньшевик)
---------------------------	--	----------------------------	---------------------------

Для выполнения своей гл. задачи В. п. образовало 25 марта (7 апр.) Особое совещание для изготовления закона о выборах в Учредит. собрание (работало в мае – сентябре; пред. – кадет Ф. Ф. [Кокошкин](#)), в которое вошли представители политич. партий, советов, обществ. и нац. организаций. Разработанное им Положение предоставляло избират. право всем гражданам обоего пола, достигшим 20 лет, впервые в мировой практике наделило правом голоса военнослужащих (с 18 лет). В июне В. п. объявило сроки выборов в Учредит. собрание – 17(30) сент. и его созыва – 30 сент. (13 окт.). В августе начались заседания Всерос. по делам о выборах в Учредит. собрание комиссии, образованной В. п. (пред. – кадет Н. Н. Авилов), сроки выборов перенесены на 12(25) нояб., а созыва – на 28 нояб. (11 дек.).

Политика в области государственного устройства и управления



Первый состав Временного правительства. Агитационный плакат. Март 1917.

По решению В. п. отрѣкшийся от престола имп. Николай II, имп. Александра Фѣдоровна и их дети с 9(22) марта содержались под арестом в Царском Селе, 1(14) авг. отправлены в Тобольск. В апреле В. п. воспрепятствовало возобновлению работы Гос. думы, в октябре распустило её. В области законодательства оно оставило в силе б. ч. норм Свода законов Рос. империи. В. п. сохранило большинство центр. ведомств. Некоторые из них подверглись реорганизации. В. п. санкционировало

ликвидацию [Департамента полиции](#) (его органы были фактически уничтожены в ходе революции), 17(30) апр. утвердило положение о милиции, в соответствии с которым руководство гор. и уездной милицией осуществлялось гор. и уездными земскими управами. В мае образованы новые министерства: по делам Финляндии, труда, продовольствия, гос. призрения, почт и телеграфов. Коренной реорганизации В. п. подвергло судебную систему. В марте – апреле оно объявило амнистию политич. заключѣнным, отменило смертную

казнь, ссылки и поселения. 4(17) марта упразднило прежние особые суды – Верховный уголовный суд и особые присутствия Сената, судебных палат и окружных судов с участием сословных представителей. Тогда же образовало новый особый орган – Чрезвычайную следственную комиссию Временного правительства для расследования «противозаконных по должности действий бывших высших должностных лиц». В Петрограде и некоторых др. городах учредило врем. суды, которые состояли из мирового судьи, представителей армии и рабочих, они решали уголовные дела. Постановлением от 4(17) мая повсеместно вводился мировой суд. В июне упразднены военно-полевые суды, однако вскоре для восстановления порядка в тылу и на фронте В. п. учредило аналогичные им воен.-революц. суды. Одновременно В. п. восстановило смертную казнь на фронте [12(25) июля], упразднило врем. суды [19 июля (1 авг.)], разрешило проводить внесудебные аресты лиц, «угрожающих обороне государства, его внутренней безопасности и завоеванной революцией свободе» [2(15) авг.].



«Чем Русь сильна». Образец агитационного творчества Временного правительства. 1917.

Для утверждения своей власти на местах в марте В. п. отстранило губернаторов и вице-губернаторов от исполнения обязанностей, управлять губерниями назначило председателей губернских земских управ (присвоило им наименование «губернские комиссары»). В уездах главами администрации стали председатели уездных земских управ («уездные комиссары»; в дальнейшем МВД при их назначении учитывало рекомендации местных комитетов обществ. организаций и советов). В. п. приостановило деятельность земских начальников [21 марта (3 апр.)]. В области местного самоуправления осуществило земскую и гор. реформы [законы от 15(28) апр. и 21 мая (3 июня)]. В 43 губерниях, где к 1917 существовали уездные земства, были образованы и волостные земства. В июне – октябре

земские учреждения (губернские, уездные и волостные) были созданы в Астраханской и Архангельской губерниях, в Сибири и Ср. Азии. Летом 1917 начаты пере выборы земств и органов гор. самоуправления на основе всеобщего избират. права.

В. п. стремилось по возможности сохранить сложившийся статус нац. окраин. Оно отменило

акты, противоречившие осн. финл. законам [7(20) марта], однако объявило о роспуске финл. Сейма сразу после того, как он провозгласил себя [5(18) июля] носителем верховной власти в [Великом княжестве Финляндском](#). Ввиду того что с 1915 Привислинские губернии были оккупированы герм. войсками, В. п. 17(30) марта заявило о согласии на создание в будущем польск. гос-ва при условии его воен. союза с Россией и включения в него территорий Германии и Австро-Венгрии, населённых поляками. 3(16) июля заключило соглашение с укр. [Центральной радой](#), в котором признало её Генеральный секретариат краевым органом власти.

В армии В. п. санкционировало существование [солдатских комитетов](#) (возникли в соответствии с приказом № 1 Петросовета), предписало организацию таких комитетов от роты и выше (вплоть до Ставки), одновременно попыталось ограничить их полномочия хозяйств. и культурно-просветит. вопросами, ввести в их состав офицеров. Для политич. контроля за армией В. п. направляло в её части своих комиссаров, летом они были наделены правом ареста любого генерала и офицера «для поддержания идей революции и закрепления её основ». Ввиду быстрого падения дисциплины в войсках в июне 1917 сформировало из добровольцев ударные батальоны, которые использовались на наиболее опасных участках фронта.



Государственная печать
Временного правительства.

1(14) сент. В. п. провозгласило Россию республикой. В качестве гос. символов использовались лишённый монархич. атрибутов герб Рос. империи, гос. печать с изображением гос. герба над зданием Таврического дворца (где заседала Гос. дума) и круговой надписью «Российское Временное правительство», революц. красное знамя и песня [«Марсельеза»](#) (с текстом П. Л. [Лаврова](#)) в качестве гимна.

Социально-экономическая политика

В. п. отменило все ограничения, обусловленные принадлежностью граждан к тому или иному вероисповеданию или национальности [20 марта (2 апр.)].

Постановлениями от 16(29) марта, 27 марта (9 апр.) В. п. объявило гос. собственностью



Заседание Временного
правительства. Фото. 1917.
Архив М. В. Золотарёва

удельные земли и кабинетские земли. Решение важнейшего вопроса о частновладельч. земле отложило до созыва Учредит. собрания. В воззвании от 17(30) марта осудило захваты земли крестьянами. В соответствии с постановлением В. п. от 21 апр. (4 мая) для подготовки проекта земельной реформы созданы Гл. земельный к-т, губернские, уездные и волостные земельные к-ты (выработанный ими

проект предусматривал отчуждение за выкуп всех частновладельч. земель, кроме некоторых категорий крупных хозяйств). Постановление В. п. «Об охране посевов» от 11(24) апр. предусматривало меры по возмещению частным владельцам затрат на посевы в случае их гибели в результате «народных волнений». Для предотвращения «распыления» земли 12(25) июля было ограничено совершение сделок по купле-продаже земли до решения земельного вопроса на Учредит. собрании.

Развивая фабричное законодательство в условиях революц. времени, В. п. 23 апр. (6 мая) санкционировало возникшие ранее фабрично-заводские комитеты. Оно учредило институт местных комиссаров труда [11(24) июля], примирительные комиссии [5(18) авг.], биржи труда [19 авг. (1 сент.)], запретило работу женщин и подростков в ночное время [8(21) авг.], взимание штрафов с рабочих пром. предприятий [1(14) окт.].



Первомайская демонстрация на
Дворцовой площади в Петрограде.
Фото. 1917.

Пытаясь ограничить размеры потребления дефицитного хлеба, 25 марта (7 апр.) В. п. провозгласило введение гос. хлебной монополии – отчуждение хлеба у производителей по фиксиров. (твёрдым) ценам и его последующее равномерное распределение среди населения (в полной мере не была реализована). Осенью В. п. прибегло к массовым вооруж. реквизициям хлеба.

Провозгласило также гос. монополию на уголь [1(14) авг.] и сахар [14(27) сент.].

В. п. признало 8(21) марта финансовые обязательства рос. имп. правительства перед внешними и внутр. кредиторами. Увеличивавшийся дефицит гос. бюджета покрывался за счёт займов – внутр. (на сумму 12,321 млрд. руб.) и внешних (на сумму 2,03 млрд. руб.), а

также за счёт денежной эмиссии (5 раз расширило эмиссионное право Госбанка; каждый раз на 2 млрд. руб.). В результате к октябрю находившаяся в обороте денежная масса увеличилась вдвое, а покупательная способность рубля сократилась в 4 раза. Стремясь ускорить выпуск бумажных денег, В. п. приступило в августе к массовому выпуску упрощённым способом казначейских знаков в 250 и 1000 руб. («думские»), а в сентябре – в 40 и 20 руб. («керенки»). Совокупный гос. долг России к 25 окт. (7 нояб.) составил 49 млрд. руб. [1(14) марта был равен 34,65 млрд. руб.].

Внешняя политика

В. п. объявило о продолжении участия России в 1-й мировой войне [3(16) марта]. В. п. было признано союзниками России в войне – США [9(22) марта], Великобританией, Италией и Францией [11(24) марта]. Дипломатич. корпус был в осн. сохранён. Пойдя навстречу требованиям союзников, а также стремясь реанимировать патриотич. настроения и тем самым отвлечь население от внутр. проблем, В. п. предприняло [июньское наступление 1917](#) на Юго-Зап. фронте, неудача которого способствовала дальнейшей дестабилизации политической ситуации в стране.

Правительственные кризисы

В. п. пережило неск. кризисов – периодов фактич. отсутствия правительства. Апр. кризис был вызван нотой мин. ин. дел П. Н. [Милюкова](#), направленной союзным державам 18 апр. (1 мая); в ней заявлялось «о всенародном стремлении довести мировую войну до решительной победы». Нота спровоцировала антиправительств. выступления в Петрограде. Кризис был разрешён отставкой Милюкова и воен. мин. А. И. [Гучкова](#) и созданием 1-го коалиц. правительства [5(18) мая], в котором 6 из 15 мест заняли социалисты, гл. обр. эсеры и меньшевики – представители Исполнит. к-та Петросовета. Причинами июльского кризиса стали возникшие в правительстве разногласия по поводу законопроекта о запрещении сделок с землёй, сроков выборов и созыва Учредит. собрания, а также обострение конфликта с укр. Центр. радой. Кризис начался с ухода из В. п. 2(15) июля кадетов, обострился в результате [июльских событий 1917](#) и отставки 7(20) июля пред. правительства Г. Е. [Львова](#). 8(21) июля В. п. возглавил А. Ф. Керенский, осн. политич. партии предоставили ему свободу в выборе членов нового состава правительства [сформировано 24 июля (6 авг.)]. Все министры 2-го коалиц. правительства были ответственны только перед его председателем. В целях «единения государственной власти

со всеми организованными силами страны» В. п. созвало в Москве [Государственное совещание](#) [12–15(25–28) авг.]. Вслед за этим Верховный главнокоманд. Л. Г. [Корнилов](#) и А. Ф. Керенский договорились о подавлении революц. анархии силами армии. Новый кризис В. п. начался в результате поражения [Корнилова выступления 1917](#). Неудача этого выступления была связана со сменой позиции Керенского, который опасался, что генералы лишат его власти. После начала движения войск на Петроград он объявил Корнилова мятежником и обратился за помощью к революционно настроенным солдатам и матросам. Б. ч. министров В. п. подала в отставку и передала власть «Директории» – коллегии из 5 министров во главе с Керенским [1(14) сент.]. Вопрос о характере нового состава В. п. должно было решить [Демократическое совещание 1917](#) [14–22 сент. (27 сент. – 5 окт.)], созванное лидерами советов, в которых в то время ещё преобладали эсеры и меньшевики. Выделенный из его состава [Предпарламент](#) одобрил создание 3-го коалиц. правительства [образовано 25 сент. (8 окт.)].

24–26 окт. (6–8 нояб.), в ходе [Октябрьской революции 1917](#), отряды солдат, матросов и красногвардейцев под рук. [Петроградского военно-революционного комитета](#) захватили власть в Петрограде и свергли В. п. Все его члены (кроме выехавшего к войскам А. Ф. Керенского) в ночь с 25 окт. (7 нояб.) на 26 окт. (8 нояб.) были арестованы в Зимнем дворце. Тогда же 2-й Всерос. съезд советов сформировал врем. революц. правительство – Совет нар. комиссаров во главе с В. И. Лениным. Попытка войск, оставшихся верными В. п., овладеть Петроградом, предпринятая 26 окт. (8 нояб.) – 1(14) нояб. в ходе [Керенского – Краснова выступления 1917](#), окончилась неудачей. Освобождённые из-под стражи министры В. п. (социалисты К. А. Гвоздев, П. Н. Малянтович, С. Л. Маслов, А. М. Никитин, беспартийные Д. Н. Вердеревский и С. С. Салазкин) и товарищи министров провели неск. подпольных заседаний [6–16(19–29) нояб.]. В воззвании от 17(30) нояб. члены В. п. объявили о сложении с себя полномочий и призвали сплотиться вокруг Учредит. собрания. Большинство подписавших воззвание были вновь арестованы. Все министры В. п. освобождены из заключения весной 1918.

Литература

Источн.: Экономическое положение России накануне Великой Октябрьской социалистической революции: Документы и материалы: В 3 ч. М.; Л., 1957–1967; The Russian Provisional government. 1917: Documents: In 3 vol. Stanford, 1961; Журналы заседаний Временного правительства (март – октябрь 1917): В 4 т. М., 2001–2004.

Лит.: Волобуев П. В. Экономическая политика Временного правительства. М., 1962; Старцев В. И. Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980; Черняев В. Ю. Гибель думской монархии. Временное правительство и его реформы // Власть и реформы: От самодержавной к советской России. СПб., 1996; Белошапка Н. В. Временное правительство в 1917 г.: Механизм формирования и функционирования. М., 1998.