



ГОРОВОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ГОРОВОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, законы, определявшие устройство гор. самоуправления б. ч. городов Рос. империи в последней трети 19 – нач. 20 вв.

Городовое положение 16(28). 6.1870. При подготовке (велась с 1862) учтены заключения специально учреждённых в городах сословных комиссий (св. 500), большинство из которых высказалось за сословность гор. учреждений и их полную самостоятельность от администрации. Положение первоначально вводилось в городах Европ. России, Сибири и Бессарабской обл., в 1874 введено в Закавказье, в 1875 – в белорусских и западноукраинских, Виленской, Гродненской и Ковенской губерниях, в 1877 – в прибалтийских губерниях. В соответствии с Г. п. в каждом городе создана [городская дума](#) (формировала исполнит. орган – [городскую управу](#)): в 1873 – в 375 городах, к сер. 1880-х гг. – в 620 городах. Она избиралась всеми горожанами, уплачивавшими гор. налоги и сборы. Финансовая и хозяйств. независимость гор. дум позволила им достичь больших успехов в развитии гор. хозяйства. Вместе с тем отсутствие чётко обозначенных пределов компетенции гор. дум и управ и должного контроля над их деятельностью вели к постоянным конфликтам органов самоуправления с администрацией, широкому распространению злоупотреблений и расхищению членами управ гор. средств.

Городовое положение 11(23).6.1892. Подготовка начата после сенаторских ревизий нач. 1880-х гг., вскрывших серьёзные недостатки в организации и деятельности органов самоуправления; при разработке Положения были использованы материалы комиссии при МВД для составления проектов местного управления (действовала в 1881–83), а также «мнения» и «отзывы» губернаторов (1883 и 1890). Реализовано во всех городах Рос. империи, кроме городов Вел. кн-ва Финляндского, Царства Польского, Туркестанского края, Закаспийской обл. и некоторых городов Кавказа. В небольших городах для сокращения их расходов была введена упрощённая форма

самоуправления. Вместо гор. дум в них учреждались собрания гор. уполномоченных из 12–15 чел. (избирались сходами домовладельцев), а вместо гор. управ эти уполномоченные выбирали из своего состава старосту и его помощника (или двух помощников). В Европ. России треть всех городов (168 из существовавших 501) получила упрощённое обществ. управление. Закон 1892 частично заменил налоговый ценз имущественным и тем самым в 3–4 раза сузил круг избирателей органов гор. самоуправления (избирательных прав лишилась гл. обр. та часть горожан, которая и ранее игнорировала выборы), а также усилил контроль администрации над их деятельностью. Эти новшества вызвали резкую критику со стороны либеральных обществ. деятелей (определили закон 1892 как «контрреформу»), но положительно сказались на деятельности органов самоуправления. Действовало до осуществлённых [Временным правительством](#) в 1917 муниципальных преобразований (в С.-Петербурге – до 1904).

Литература

Лит.: Нардова В. А. Городское самоуправление в России в 60-х – начале 90-х гг. XIX в. Л., 1984; Писарькова Л. Ф. Московская городская дума, 1863–1917. М., 1998.