



ЗЕМСКИЕ НАЧАЛЬНИКИ

ЗЕМСКИЕ НАЧАЛЬНИКИ (земские участковые начальники), в Рос. империи должностные лица, осуществлявшие административно-судебную власть над крестьянами, а также представителями др. податных сословий, жившими в сельской местности. Институт З. н. учреждён согласно Положению от 12(24).7.1889, утверждённому имп. Александром III, с целью создания «близкой к народу твёрдой правительственной власти». З. н. назначались министром внутр. дел по представлению губернатора после его консультаций с уездными [предводителями дворянства](#); предпочтение отдавалось потомств. дворянам, имевшим высшее образование и недвижимую собственность в уезде. В 1890–1900 З. н. назначены в 40 губерниях Европ. России (в 1904 их было 2,3 тыс. чел.). В каждом уезде было неск. (от 3 до 14, в ср. 6) участков З. н. В связи с введением института З. н. упразднены уездные присутствия по крестьянским делам (см. в ст. [Губернские присутствия](#)) и уездные съезды [мировых судей](#).

З. н. были обязаны принимать просьбы и заявления от крестьян как в письменной, так и в устной форме «везде и во всякое время». Наиболее важные или спорные дела, отнесённые к компетенции З. н., решал их уездный съезд, на котором должны были присутствовать все З. н. уезда. Он собирался в сроки, определявшиеся губернским присутствием, проходил под председательством уездного предводителя дворянства. Являлся апелляционной инстанцией для постановлений З. н. (кассационной инстанцией было губернское присутствие) и [волостных судов](#).

З. н. надзирали за законностью и целесообразностью решений [сельских сходов](#), [волостных сходов](#) и волостных судов (З. н. назначали членов последних из числа кандидатур, предложенных сельскими сходами); следили за соблюдением обязательств, добровольно взятых на себя сельскими обществами (содержание школ и пр.); утверждали должностных лиц крестьянского самоуправления, разбирали

жалобы на них; контролировали расходование и состояние денежных сумм, находившихся в распоряжении сельских обществ; взыскивали недоимки с отдельных крестьян и сельских обществ или ходатайствовали перед казёнными палатами об отсрочке таких выплат; руководили избранием гласных земских собраний от крестьян; приводили в исполнение постановления и распоряжения губернского присутствия и уездного съезда З. н.; с 1895 участвовали в управлении начальными школами (входили в состав уездных училищных советов). В случае неисполнения своих «законных распоряжений или требований» З. н. могли подвергнуть виновного аресту сроком до 3 дней или штрафу в размере до 6 руб., а должностных лиц крестьянского самоуправления – аресту до 7 дней и штрафу до 5 руб. Неблагонадёжных должностных лиц З. н. могли временно (волостных и сельских писарей – окончательно) отстранять от должностей (увольнение осуществлял съезд З. н.). Рассматривали и выносили постановления по большинству возникавших в крестьянской среде гражд. споров и исков, по делам о потравах, оскорблениях и некоторых др. Виновных приговаривали к штрафам, аресту до 3 мес или тюремному заключению до 1 года.

Согласно закону «О преобразовании местного суда» от 15(28).6.1912 (в 1914–1917 введён в действие в 20 губерниях Европ. России), З. н. освобождены от судебных функций, права надзора за волостными судами и наложения взысканий на их судей.

В Сибири и на Дальнем Востоке в 1898 – нач. 1900-х гг. согласно Врем. положению от 2(14).6.1898 введены аналогичные земским должности крестьянских начальников (в районах проживания инородцев – крестьянских и инородческих начальников); помимо функций, осуществлявшихся З. н. в Европ. России, крестьянские начальники до 1906 осуществляли водворение и устройство переселенцев из Европ. России.

Широкие полномочия, предоставленные З. н., позволили им упорядочить деятельность органов крестьянского самоуправления, но в то же время вызвали резкую критику со стороны либерально настроенных обществ. деятелей, которые осуждали совмещение З. н. адм. и судебных функций, а также видели в институте З. н. проявление политики «попечительства» по отношению к крестьянству.

Должности земских и крестьянских (крестьянских и инородческих) начальников

упразднены Врем. правительством в 1917.

Литература

Лит.: Зырянов П. Н. Социальная структура местного управления капиталистической России (1861–1914 гг.) // Исторические записки. М., 1982. Т. 107; Никулин В. Н. Крестьянские начальники в Сибири (1898–1917) // Вопросы истории. 1987. № 1; Дамешек Л. М., Оглезнева Г. В. Крестьянские начальники Иркутской губернии (1898–1917) // Политика самодержавия в Сибири XIX – начала XX века. Иркутск, 1988.