



СОВЕТ МИНИСТРОВ

Авторы: С. В. Куликов

СОВЕТ МИНИСТРОВ, в Рос. империи высший орган власти. Образован имп. Александром II как совещательный орган при императоре: первое заседание состоялось 19(31).12.1857, официально учреждён 12(24).11.1861 (до этого действовал в осн. негласно). В отличие от [Комитета министров](#), в С. м. председательствовал император. В состав С. м. входили министры и главноуправляющие, являвшиеся по должности членами К-та министров, председатель этого комитета, а также (по особым повелениям императора) Я. И. [Ростовцев](#) (1857–60), великие князья [Константин Николаевич](#) (1857–81), [Николай Николаевич](#) Старший, [Михаил Николаевич](#) (оба в 1861–1882), Александр Александрович (будущий имп. Александр III) (1868–81) и др. Созывался нерегулярно по усмотрению императора, который также определял повестку заседаний. Рассматривал проекты реформ гос. управления, законопроекты перед внесением их в Гос. совет, важнейшие распоряжения центр. органов власти, дела особой важности (о цензуре, университетах, ж.-д. строительстве, борьбе с революц. движением и др.), заключения спец. комиссий по отчётам ведомств и др. Наиболее интенсивно действовал до 1863. Созыв С. м. прекращён с 11(23).12.1882 Александром III, возобновлён 3(16).2.1905 имп. Николаем II для подготовки реформ гос. строя, прежде всего создания Гос. думы и объединённого правительства (заседания проходили в отсутствие императора под председательством гр. Д. М. [Сольского](#)).

Преобразован в высший исполнит. орган гос. управления (правительство) в соответствии с [Манифестом 17 октября 1905](#) и указом Николая II от 19.10(1.11).1905, новый статус окончательно закреплён [Основными государственными законами 1906](#) (одновременно упразднён К-т министров). Возглавлялся председателем (фактически премьер-министром, который назначался императором), при этом он мог совмещать должность министра. Николай II председательствовал в С. м. при обсуждении

важнейших вопросов. В состав преобразованного С. м. входили на постоянной основе министры – внутренних дел, военный, морской, иностр. дел, имп. двора и уделов, нар. просвещения, финансов, торговли и пром-сти, путей сообщения; главноуправляющие землеустройством и земледелием (с 1915 – министр земледелия) и гос. здравоохранением (с 1916), а также обер-прокурор Святейшего Синода и гос. контролёр. С. м. рассматривал правительств. законопроекты и проекты гос. бюджета перед внесением их в Гос. думу, планы законодат. работы; предложения руководителей ведомств о замещении гл. должностей высшего и местного управления; по усмотрению председателя – важнейшие распоряжения ведомств, Всеподданнейшие доклады, имевшие «общее значение» или затрагивавшие компетенцию нескольких ведомств. Дела по воен. и воен.-мор. управлению, имп. двору, МИД, Синоду обсуждались в С. м. в случае, если они требовали новых расходов, имели межведомственный характер, а также по особым повелениям императора. Вне компетенции С. м. находились дела Собств. Е. И. В. канцелярии, Канцелярии по принятию прошений, Ведомства учреждений имп. Марии, а также (с 1906) ревизионная деятельность Гос. контроля. Маловажные вопросы решал «Малый совет министров». Решения С. м. оформлялись в виде «меморий» и Всеподданнейших докладов (до упразднения К-та министров), с 1906 – «особых журналов» (каждый был посвящён отд. вопросу и отражал разл. позиции членов С. м.) и «общих журналов» (неск. второстепенных адм.-хозяйств. вопросов). Часть «особых журналов» представлялась председателем правительства на утверждение императору, по остальным «журналам» решения С. м. были окончательными, однако также принимались от имени монарха. Делопроизводство С. м. вела канцелярия К-та министров; в 1906 она преобразована в канцелярию С. м. Деятельность С. м. прекращена 27.2(12.3).1917, в ходе Февр. революции 1917, его функции взяло на себя Временное правительство.

Председатели С. м.: гр. С. Ю. Витте [19.10(1.11).1905–22.4(5.5).1906], И. Л. Горемыкин [22.4(5.5)–8(21).7.1906, 30.1(12.2).1914–20.1(2.2).1916], П. А. Столыпин [8(21).7.1906–5(18).9.1911], В. Н. Коковцов [9(22).9.1911–30.1(12.2). 1914], Б. В. Штюрмер [20.1(2.2)–10(23). 11.1916], А. Ф. Трепов [10(23).11–27.12.1916(9.1.1917)], кн. Н. Д. Голицын [27.12.1916(9.1.1917)–27.2(12.3).1917].

Литература

Источн.: Совет министров Российской империи 1905–1906 гг.: Документы и материалы. Л., 1990; Коковцов В. Н. Из моего прошлого. М., 1991; Из архива С. Ю. Витте: Воспоминания: В 2 т. СПб., 2003; Особые журналы Совета министров Российской империи [1906–1917]. М., [2000–2011].

Лит.: Флоринский М. Ф. Кризис государственного управления в России в годы Первой мировой войны: Совет министров в 1914–1917 гг. Л., 1988; Ганелин Р. Ш. Российское самодержавие в 1905 г.: Реформы и революция. СПб., 1991; Высшие и центральные государственные учреждения России, 1801–1917 гг. СПб., 1998. Т. 1.