



# ГУБЕРНАТОР

Авторы: А.Н.Ерошкина, А.Б.Каменский, А.Н.Чертков

---

ГУБЕРНАТОР (лат. gubernator – правитель), 1) в зарубежных странах – высший чиновник, руководитель адм.-терр. звена гос. управления. Должность Г. впервые появилась во Франции в период [Столетней войны 1337–1453](#). В эпоху [Великих географических открытий](#) во Франции, Англии и ряде др. европ. государств Г. – высший чиновник в колониях. В совр. зарубежных странах Г. – глава исполнит. власти (высшее должностное лицо) штата, провинции, земли и т. д.

2) В России – чиновник, возглавлявший [губернию](#) (в историографии понятие «Г.» периодически применялось к [воеводам](#) стратегически важных в кон. 17 – нач. 18 вв. городов). В документах должность Г. впервые упомянута в указе царя Петра I от 18(29).10.1702, которым А. Д. [Меншикова](#) повелевалось «во всех письмах писать губернатором» (первоначально крепости Нотебург, позднее Ингерманландии).

Губернской реформой 1708 должность Г. введена на территории всей страны. Первоначально гл. задачей Г. являлся контроль за правильным сбором гос. доходов. Г. также участвовал в воен. управлении губернии, надзирал за расквартированием войск и рекрутскими наборами, деятельностью судебных учреждений. В соответствии с реформой 1719 всё управление на местах сконцентрировано в руках Г., назначаемых и подчинённых [Сенату](#). Указом имп. Петра II от 30.8(10.9).1728 утверждён «Наказ губернаторам и воеводам и их товарищам», согласно которому в судебных и розыскных делах Г. надлежало действовать в соответствии с [Соборным уложением 1649](#) и указами. Они получили право присуждать к каторжным работам и смертной казни. Г. подчинялось купечество в городах. На Г. и воевод возлагалась борьба с иностр. шпионажем, раскольниковством и др. ересями, «сворачиванием магометанство». Жалобы на [бургомистров](#) городов также подавались Г. В правление Анны Ивановны (1730–40) роль Г. возросла: в сферу его компетенции вошли все

губернские дела, от него зависело назначение всех местных должностных лиц до воевод включительно (до 1752).

Функции и круг полномочий Г. были законодательно закреплены, уточнены и расширены в «Наставлении» Г. от 21.4 (2.5).1764, в котором они были названы «хозяевами» губерний и получили в своё подчинение все местные учреждения с правом увольнения служивших в них чиновников. Также Г. получили право непосредств. обращения к государю и участия в заседаниях Сената.

В соответствии с [губернской реформой 1775](#) Г. стал именоваться правителем наместничества, являлся главой адм. власти в губернии (наместничестве), подчиняясь [генерал-губернатору](#) (наместнику). Г. принадлежала высшая полицейская и воен. власть, поручался контроль за соблюдением законов, обеспечение гос. безопасности, борьба с судебной волокитой. В исключит. ведении правителя наместничества (губернатора) находились нар. переписи, чрезвычайные меры для нар. безопасности; он же осуществлял надзор за казённым управлением и за правильностью поступления сборов и пошлин, контролировал подорожные и таможенные сборы.

В 1796 в результате реформ имп. Павла I правители наместничеств вновь переименованы в Г., к ним возвратились мн. функции ген.-губернаторов. С учреждением [министерств](#) (1802) Г. были подчинены МВД. Назначались императором по представлению министра внутр. дел. Г. была подчинена полиция, он должен был заботиться о нар. благосостоянии и безопасности; осуществлял надзор за казёнными палатами, за винокурением, за исправлением повинностей (особенно рекрутской); утверждал решения уголовной палаты и низших судов. Права и обязанности Г. были уточнены в Положении о порядке производства дел в губернском правлении и особом Наказе губернаторам (оба 1837). В 1830-х гг. – 1864 во мн. губерниях в название должности гражд. Г. добавлялось указание о том, что они одновременно являются воен. Г. своих губернских городов. Это было связано с возложением на них функций руководителя гарнизона или воен. подразделений на территории губернии. Г. принадлежал служебный надзор за составом всего должностного персонала губернии. [Земское положение 1890](#) и Городовое положение 1892 давали Г. право надзора за целесообразностью и законностью действий органов самоуправления.

После Февр. революции 1917 Г. постепенно заменялись губернскими комиссарами – представителями Временного правительства на местах.

В РФ с 1990-х гг. Г. – высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнит. органа гос. власти) в субъектах РФ (краях, областях, г. С.-Петербург, г. Севастополь, автономных округах и автономной области).

## Литература

Лит.: Анучин Е. Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России... СПб., 1872; Блинов И. А. Губернаторы. СПб., 1905; Ерошкин Н. П. Местные государственные учреждения дореформенной России (1800–1860). М., 1985; Лысенко Л. М. Губернаторы и генерал-губернаторы Российской империи (XVIII – начало XX века). 2-е изд. М., 2001; Губернии Российской империи: История и руководители. 1708–1917. М., 2003; *Данков М. Ю.* «Зело желали исполнить...» ( «Осударева дорога» и атака Нотебурга в октябре 1702 года) // Война и оружие: новые исследования и материалы. Б.м., 2010. Ч. 1.